

TROMS KRAFT PRODUKSJON AS
Postboks 6116
9291 TROMSØ

Vår dato: 20.12.2022

Vår ref.: 202211146-6 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

Vedtak om revisjon av konsesjonsvilkår for Skibotnelva og Lavkajåkka, Storfjord kommune

Det skal gjennomføres en vilkårsrevisjon i medhold av vassdragsreguleringsloven. Revisjonssaken gjelder vilkårene for følgende konsesjon/konsesjoner:

- **Tillatelse for Troms Kraftforsyning til erverv av fallrettigheter og bruksrett til fallrettigheter samt til å regulere Skibottselva m.v. (Kgl.res. av 25. juni 1976)**
- **Tillatelse for Troms Kraftforsyning til erverv og utbygging av Lavkajåkka (Kgl.res. av 7. desember 1979)**

1. Innkomne krav

Vi viser til brev og krav fra Storfjord kommune av 30.05.2022. Kravene gjelder revisjon av vilkår for konsesjon gitt ved:

- Tillatelse for Troms Kraftforsyning til erverv av fallrettigheter og bruksrett til fallrettigheter samt til å regulere Skibottselva m.v. (Kgl.res. av 25. juni 1976)
- Tillatelse for Troms Kraftforsyning til erverv og utbygging av Lavkajåkka (Kgl.res. av 7. desember 1979)

2. Revisjonens formål

Ved en revisjon av konsesjonsvilkår ser NVE det som hensiktsmessig at det blir foretatt en samlet gjennomgang av konsesjonene over.

Vi viser til at hovedformålet med en revisjon er å bedre miljø- og naturforholdene ved å avbøte ulemper og negative virkninger ved utbyggingen. Bestemmelser i konsesjonen om høyeste og laveste regulerte vannstand (HRV og LRV) samt overføringer kommer ikke inn under hva som kan revideres. Revisjonen åpner imidlertid for å vurdere blant annet endring i manøvreringspraksis, minstevannslipp og biotopjusterende tiltak.

NVE vil i sin behandling følge OEDs «Retningslinjer for revisjon av konsesjonsvilkår for vassdragskonsesjoner» av 25.05.2012.



3. Kravene

Storfjord kommune har utarbeidet spesifiserte krav (dok #1) som de mener bør ligge til grunn for at NVE åpner for vilkårsrevisjon. Kravet ligger tilgjengelig på revisjonssakens side på NVEs hjemmeside: [Konsesjonssak - NVE](#) (Bruk dokumentnummeret for å navigere deg til riktig fil).

Kommunen trekker fram følgende hovedkrav for revisjonssaken:

- Minstevannføring av hensyn til anadrom fisk
 - Økt tilgjengelig vanndekket areal for oppvekst av ungfisk
 - Unngå stranding av egg og yngel
 - Utfordring med stying
- Minstevannføring av hensyn til landskap og friluftsliv
- Tiltak for å hindre gassovermetning i vassdraget

Kommunen viser til NVE rapport 50/2019 om økt energitilsig som følge av klimaendringer. De mener at det økte tilsiget må hensyntas ved vurdering av størrelsen av minstevannføringen.

Kommunen ber om at det i revisjonssaken bør undersøkes om det er andre aktuelle miljøforbedringstiltak enn minstevannføring og tiltak for å hindre gassovermetning som bør iverksettes i vassdraget.

Da kommunen ikke har gått bredt ut i å hente inn ulemper fra alle allmenne interesser, forbeholder kommunen seg retten til å kunne spesifisere kravene sine mer i den videre prosessen. De ønsker å ha et oppstartsmøte med konsesjonær for å kunne tilrettelegge for den kommende prosessen.

4. Kommentar fra konsesjonær

NVE oversendte kravene til Troms Kraft Produksjon AS (heretter kalt TKP) for kommentarer den 22.08.2022 (dok #2). NVE mottok kommentarene den 22.11.2022 (dok #5). Disse kommentarene ligger også på sakens nettside. NVE oppsummerer hovedpunktene fra kommentaren her:

TKP kommenterer at krafttapsberegningene som ligger til grunn for NVE og Miljødirektoratets rapport 49/2013 er for lavt.

Om utfordringene som kommunen tilskriver lav vannføring, problematiserer regulanten dette med at det faglige grunnlaget ikke er på plass og at fiskebestandene de siste tiårene har vært utsatt for parasitten *Gyrodactylus salaris* og vassdragsreguleringer, slik at det er utfordrende å si hvilken påvirkning som har vært den største flaskehalsen. De oppfordrer til å lete etter alternative tiltak heller enn minstevannføring for å avbøte ulempene som beskrives. De mener det er viktig å beskrive ulempene først, for så å se sammenhengen til vassdragsreguleringene og finne rette tiltak. Det vises til miljødesign-metodikken og



hvordan man igjennom den kan utnytte den eksisterende restvannføringen på en bedre måte enn gjennom tradisjonell regulering.

Om gassovermetning skriver TKP at de nå er med i forskningsprosjektene DeGas og SuperSat, og at det igjennom disse prosjektene både blir målt vannverdier, men også at det blir gjort fiskeundersøkelser parallelt. Prosjektene skal kartlegge omfanget av gassovermetning i vassdraget; kartlegge de faktiske ulempene dette medfører i vassdraget; samt evaluere det økologiske toleransenivået for gassovermetning.

TKP lister opp relevant dokumentasjon og kunnskapsgrunnlag for vassdraget:

- Anadrome bestander er i en reetableringsfase etter gyro-behandlingen og reetableringsprosjektet følger opp utviklingen i bestandene
- Substratforhold og hydrologiske flaskehals (elveklasser, substrat, skjul, mesohabitat) er kartlagt fra Slemelva og til elvemunningen i 2022. Analysene fra disse undersøkelsene er ikke ferdigstilt enda.
- For å finne forholdet mellom vanddekket areal og vannføring, er vanddekket areal kartlagt ved flere anledninger. Det gjenstår arbeid med å kartlegge på lave vannføringer (6 m³/s til 10 m³/s). Under 6 m³/s burde også vært kartlagt, men det krever tillatelse, da det vil være under konsesjonspålagt vilkår.
- Vanntemperatur måles på flere stasjoner, dette for å danne datagrunnlag for modellering av fiskens vekstforhold og risiko for styving av is.
- Innlandsfisk: Gjennom prosjektet «Bedre fiske i regulerte vassdrag i Troms» er flere av vannforekomstene oppstrøms anadrom strekning prøvefisket i perioden 1998-2011. Samt at det er gjennomført prøvefiske i noen av vannforekomstene i forbindelse med rotenonbehandlingen i 2014.

TKP har ingen O/U-prosjekter planlagt i vassdragene.

5. NVEs vurdering og konklusjon

I 2013 gjorde Miljødirektoratet og NVE en nasjonal gjennomgang og utredning av vannkraftkonsesjoner som kan tas opp til revisjon innen 2022 (NVE Rapport 49/2013). Utredningen er senere lagt til grunn for nasjonale føringer for fastsettelse av miljømål i de regionale vannforvaltningsplanene for planperioden 2016-2021 og 2022-2027. Skibotnelva inngår i utredningen, og har fått høy prioritet (1.1). Dette er vassdrag som er vurdert til å ha stort potensial for forbedring av viktige miljøverdier, og med antatt lite eller moderat produksjonstap i forhold til forventet miljøgevinst. Minstevannføring i Skibotnelva av hensyn til anadrom fisk, er tiltaket som listes opp som aktuelt.



Klima- og miljødepartementet godkjent den 30.10.2022 den reviderte vannforvaltningsplanen for Troms og Finnmark 2022-2027. I godkjenningen står Skibotnelva på vedlegg nr. 2 med miljømål som kan medføre krafttap:

Vannforekomst ID	Vannforekomstnavn	Naturlig/SMVF	Økologisk tilstand/potensial	Miljømål	Frist for mål-oppnåelse
205-22-R	Skibotnelva øvre	SMVF	DØP	GØP	2033
205-21-R	Skibotnelva mellom utløp kraftverk - Slemelva	SMVF	DØP	GØP	2033

Forklaring til tabellen: SMVF: sterkt modifisert vannforekomst; DØP: dårlig økologisk potensial; GØP: godt økologisk potensial.

Det er NVEs syn at det ved en vilkårsrevisjon skal legges vekt på miljøforbedrende tiltak. De miljømessige virkningene som er tatt opp i kravet påvirker allmenne interesser som ligger innenfor det som kan ivaretas gjennom konsesjonsvilkårene. Behovet for slike vilkår vurderes best gjennom en revisjonsprosess.

Når det gjelder krav knyttet til økonomiske vilkår (konsesjonsavgifter, konsesjonskraft og næringsfond) og krav knyttet til privatrettslige forhold omfattes disse normalt ikke av en vilkårsrevisjon.

NVE vedtar at det skal gjennomføres en vilkårsrevisjon etter vassdragsreguleringsloven § 8 med grunnlag i vurderingene over. Revisjonsaken gjelder vilkårene for følgende konsesjoner gitt ved Kongelig resolusjon av:

- **Tillatelse for Troms Kraftforsyning til erverv av fallrettigheter og bruksrett til fallrettigheter samt til å regulere Skibottselva m.v. (Kgl.res. av 25. juni 1976)**
- **Tillatelse for Troms Kraftforsyning til erverv og utbygging av Lavkajåkka (Kgl.res. av 7. desember 1979)**

6. Videre saksgang

NVE ber om at Troms Kraft Produksjon utarbeider et revisjonsdokument i tråd med mal for revisjonsdokument og OEDs «Retningslinjer for revisjon av konsesjonsvilkår for vassdragskonsesjoner». Malen og retningslinjene finnes på våre [hjemmesider](#).

Ved utarbeidelse av revisjonsdokumentet skal man legge vekt på de forholdene som fremgår av kravdokumentet. Ved behov for ytterligere presisering og prioritering av kravene bør dette skje i dialog mellom kravstiller, Troms Kraft Produksjon og NVE med formål å få frem et best mulig underlag for revisjonsdokumentet.

Kommunen ønsker et oppstartsmøte, og NVE mener at dette er en hensiktsmessig måte å starte prosessen på. Vi kommer derfor til å initiere et digitalt oppstartsmøte mellom kommunen, TKP og NVE rett på nyåret.



Dersom det likevel skulle bli aktuelt å samordne opprustnings- og utvidelsesprosjekter med revisjonen må den videre prosessen rundt dette avklares med NVE før utarbeidelse av revisjonsdokumentet.

NVE vil anmode om at kotehøyder for reguleringer og annet oppgis i henhold til Kartverkets nyeste høydesystem (NN2000). Om nødvendig bør disse kotehøydene oppmåles på nytt.

TKP deltar i og gjennomfører på eget initiativ nyttige undersøkelser som bidrar til å gi et bedre kunnskapsgrunnlag som kan legges til grunn for revisjonsprosessen. Prosjektene med gassovertmetning er de seneste som oppgis til å skulle være ferdiganalysert (i løpet av 2023). For at også data fra de pågående prosjektene kan inngå i revisjonsdokumentet, mener NVE det er hensiktsmessig å gi en noe utvidet frist til å utarbeide dette. Revisjonsdokumentet skal sendes til NVE for kvalitetskontroll før det kan endelig godkjennes og sendes på høring. **Vi ber om at det lages et utkast til revisjonsdokument og at dette er NVE i hende innen 01.06.2024.** Ta gjerne kontakt med vår saksbehandler for å avklare innholdet i dokumentet.

NVE vil sende revisjonsdokument til berørte parter for uttalelse. Dokumentet legges ut til offentlig ettersyn lokalt og på internett, og kunngjøres i lokalpressen. Det vil etter høringen bli foretatt en befaring i området, ev. også avholdt møte med kommunene. NVE skal etter dette gi sin innstilling til Olje- og energidepartementet.

For nærmere informasjon om saksbehandlingen viser vi til OEDs «Retningslinjer for revisjon av konsesjonsvilkår for vassdragskonsesjoner» og til NVEs hjemmesider ([Revisjon av konsesjonsvilkår - NVE](#)).

7. Om klage og klagerett

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages etter forvaltningsloven sine bestemmelser. Se dette dokumentets siste side for informasjon om klageadgang.

Med hilsen

Inga Nordberg
direktør

Carsten Stig Jensen
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner



Vedlegg:

- Orientering om rett til å klage

Mottakerliste:

TROMS KRAFT PRODUKSJON AS

Kopimottakerliste:

STORFJORD KOMMUNE

MILJØDIREKTORATET

Helligskogen / Nuortanjarga reinbeitedistrikt - Reinbeitedistrikt 24, Troms

STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK

TROMS OG FINNMARK FYLKESKOMMUNE



Orientering om rett til å klage

Frist for å klage	<p>Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket.</p> <p>Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden NVE fattet vedtaket</p>
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	<p>Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be NVE om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.</p>
Hva skal med i klagen?	<p>Klagen bør være skriftlig. I klagen må du:</p> <ul style="list-style-type: none">• Skrive hvilket vedtak du klager på.• Skrive hvilket resultat du ønsker.• Opplyse om du klager innenfor fristen.• Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen. <p>I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.</p>
Du kan få se dokumentene i saken	<p>Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til NVE for å få innsyn i saken.</p>
Vilkår for å gå til domstolene	<p>Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på NVEs vedtak, og klagen er avgjort av OED som overordnet forvaltningsorgan. Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.</p>
Sakskostnader	<p>Dersom NVE eller OED endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.</p>
Hvem kan klage på vedtaket?	<p>Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.</p>
Hvor skal du sende klagen?	<p>Du må adressere klagen til Olje- og energidepartementet (OED), men sende den til NVE. NVEs -epostadresse er nve@nve.no.</p> <p>NVE vurderer om vedtaket skal endres. Dersom NVE ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til OED.</p>

Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32 og 36.